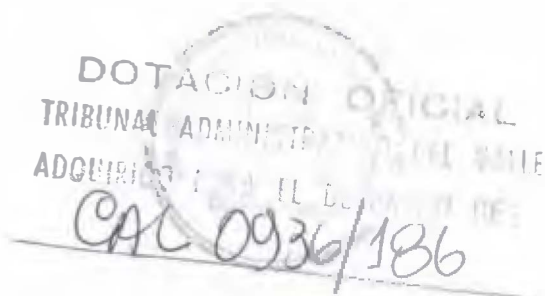


348.8
A681c
2007



ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN xxiii

PRIMERA PARTE INTRODUCCIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL

CAPÍTULO 1

El origen conceptual de la seguridad social

| | |
|--|----|
| 1. INTRODUCCIÓN | 3 |
| 2. LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES SOCIALES A TRAVÉS DE LA ASISTENCIA | 5 |
| 3. LA PREVISIÓN COMO MEDIDA PROTECTORA DE NECESIDADES SOCIALES..... | 6 |
| 4. LOS SEGUROS SOCIALES COMO MEDIDA PROTECTORA ESPECÍFICA DE NECESIDADES SOCIALES | 9 |
| 5. EL CONCEPTO DE SEGURIDAD SOCIAL | 11 |
| 6. EL CARÁCTER «HISTÓRICO» DE LOS MECANISMOS DE SATISFACCIÓN DE NECESIDADES SOCIALES | 13 |

CAPÍTULO 2

El origen institucional de la seguridad social

| | |
|---|----|
| 1. INTRODUCCIÓN | 17 |
| 2. EL SISTEMA ALEMÁN DE SEGUROS SOCIALES | 20 |
| 2.1. Factores que propiciaron su creación | 20 |
| 2.2. La puesta en práctica de la política de seguros sociales | 21 |
| 2.3. Características del seguro social alemán y diferencias con el seguro privado | 22 |
| 3. LA EVOLUCIÓN POSTERIOR DEL SISTEMA DEL SEGURO OBLIGATORIO | 23 |
| 4. EL SURGIMIENTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL | 25 |
| 4.1. La ley americana de seguridad social | 25 |

CB002804

| | |
|--|----|
| 4.2. El “Informe Beveridge” en Gran Bretaña y su influencia | 27 |
| 5. EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL EN FAVOR DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y SU CONSOLIDACIÓN | 30 |
| 6. LA CRISIS DEL ESTADO BENEFADOR Y SU IMPACTO EN LA SEGURIDAD SOCIAL | 31 |
| 6.1. Los logros y debilidades del Estado benefactor | 32 |
| 6.2. Las propuestas frente a la crisis del Estado bienestar | 34 |
| 6.3. Las tendencias específicas de los sistemas de seguridad social | 36 |

CAPÍTULO 3

Aspectos generales de la seguridad social

| | |
|---|----|
| 1. CONTINGENCIAS PROTEGIDAS POR LA SEGURIDAD SOCIAL | 39 |
| 1.1. De la noción de riesgo a la noción de contingencia | 39 |
| 1.2. Los tipos de necesidades protegidas por la seguridad social | 40 |
| 1.3. Contingencias típicas de un sistema contributivo de seguridad social | 41 |
| 2. LAS PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL..... | 42 |
| 2.1. La asistencia médica por enfermedad | 44 |
| 2.2. Prestaciones económicas por enfermedad y maternidad | 45 |
| 2.3. Prestaciones por accidente de trabajo y enfermedad profesional | 47 |
| 2.4. Prestaciones de vejez | 50 |
| 2.5. Prestaciones de sobrevivientes | 51 |
| 2.6. Prestaciones de invalidez..... | 52 |
| 2.7. Prestaciones de desempleo | 53 |
| 2.8. Prestaciones familiares | 55 |
| 3. EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL..... | 56 |
| 3.1. Concepto..... | 56 |
| 3.2. El debate sobre la autonomía del derecho de la seguridad social | 57 |

SEGUNDA PARTE APROXIMACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA

CAPÍTULO 4

Las etapas de la seguridad social en Colombia

| | |
|--|----|
| 1. PERIODIZACIÓN | 61 |
| 2. PERÍODO DE DISPERSIÓN (HASTA 1945)..... | 62 |

| | |
|---|-----|
| 3. PERÍODO DE ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA (1945 – 1967)..... | 69 |
| 4. PERÍODO DE EXPANSIÓN (1967 – 1977)..... | 85 |
| 5. PERÍODO DE CAMBIOS Y CRISIS (1977 – 1990)..... | 95 |
| 6. PERÍODO DE REFORMAS ESTRUCTURALES (DESDE 1990)..... | 100 |
| 6.1. El contexto de los cambios estructurales de los años noventa..... | 100 |
| 6.2. El sistema integral de seguridad social creado por la Ley 100..... | 110 |
| 6.3. Los diagnósticos y los cambios posteriores a la Ley 100..... | 118 |

CAPÍTULO 5

Elementos constitucionales de la seguridad social en Colombia

| | |
|--|-----|
| 1. LA SEGURIDAD SOCIAL COMO DERECHO..... | 135 |
| 1.1. La seguridad social es un derecho general..... | 135 |
| 1.2. La seguridad social es un derecho exigible..... | 136 |
| 1.3. La seguridad social es un derecho irrenunciable..... | 137 |
| 1.4. La seguridad social es un derecho de rango constitucional e internacional..... | 137 |
| 2. LA SEGURIDAD SOCIAL COMO DERECHO FUNDAMENTAL Y LA ACCIÓN DE TUTELA..... | 138 |
| 3. LA SEGURIDAD SOCIAL COMO SERVICIO PÚBLICO..... | 142 |
| 3.1. Los prestadores del servicio público de la seguridad social..... | 143 |
| 3.2. La obligatoriedad del servicio público..... | 143 |
| 3.3. La seguridad social y el derecho de huelga..... | 144 |
| 3.4. La seguridad social y la continuidad del servicio y de los derechos..... | 144 |
| 3.5. La seguridad social y el régimen de cotizaciones..... | 144 |
| 3.6. La seguridad social y el derecho de petición..... | 145 |
| 3.7. La seguridad social y la reserva de ley..... | 145 |
| 4. LOS PRINCIPIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL..... | 146 |
| 4.1. El principio de universalidad..... | 146 |
| 4.2. El principio de solidaridad..... | 147 |
| 4.3. El principio de eficiencia..... | 147 |
| 5. EL ASPECTO POLÍTICO DE LA GESTIÓN: ESTADO Y SECTOR PRIVADO EN LA SEGURIDAD SOCIAL..... | 148 |
| 6. UN PRINCIPIO LEGAL DE RANGO CONSTITUCIONAL: LA GARANTÍA DEL PODER ADQUISITIVO PENSIONAL..... | 148 |
| 7. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL Y SUS IMPLICACIONES..... | 149 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 8. | LA GARANTÍA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LAS RELACIONES LABORALES | 150 |
| 9. | ESPECIAL ÉNFASIS DE LA SALUD EN LA SEGURIDAD SOCIAL | 151 |
| 9.1. | La multi-dimensionalidad del derecho a la salud | 151 |
| 9.2. | La intervención del Estado en la organización de los servicios de salud | 152 |
| 9.3. | La salud en el gasto público social y en la descentralización de recursos | 153 |
| 10. | EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE IGUALDAD Y SU TRASCENDENCIA EN LA SEGURIDAD SOCIAL | 154 |
| 10.1. | El principio de igualdad en la Constitución | 154 |
| 10.2. | Algunas aplicaciones del principio de igualdad en la seguridad social | 156 |
| 11. | LOS NUEVOS CRITERIOS CONSTITUCIONALES RESPECTO DEL SISTEMA DE PENSIONES..... | 158 |
| 11.1. | Antecedentes | 158 |
| 11.2. | Garantías del Estado al sistema pensional..... | 159 |
| 11.3. | Alcances del principio de sostenibilidad financiera..... | 160 |
| 11.4. | Reglas generales sobre el derecho a la pensión | 160 |
| 11.5. | Situación de las pensiones extralegales | 162 |
| 11.6. | Situación del régimen de transición pensional..... | 163 |
| 11.7. | Situación de los regímenes exceptuados y especiales en pensiones.. | 165 |
| 11.8. | Revisión de pensiones | 166 |

CAPÍTULO 6

La estructura normativa del sistema colombiano de seguridad social

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | CONCEPTO Y OBJETIVOS DEL SISTEMA INTEGRAL DE SEGURIDAD SOCIAL..... | 167 |
| 2. | LA CONFORMACIÓN DEL SISTEMA INTEGRAL DE SEGURIDAD SOCIAL | 168 |
| 2.1. | Descripción general y limitaciones | 168 |
| 2.2. | El sistema general de pensiones | 169 |
| 2.3. | El sistema general de seguridad social en salud | 170 |
| 2.4. | El sistema general de riesgos profesionales | 172 |
| 2.5. | El sistema de asignaciones familiares o subsidio familiar | 173 |
| 2.6. | Otros servicios sociales | 174 |
| 3. | ESTRUCTURA GENERAL DE LOS SISTEMAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL | 175 |
| 3.1. | Entidades administradoras | 176 |
| 3.2. | Criterios de afiliación | 176 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.3. | Régimen de cotizaciones | 178 |
| 3.4. | Contingencias cubiertas y prestaciones que se reconocen..... | 179 |
| 3.5. | Entidades de control | 179 |
| 4. | CARACTERES COMUNES A LOS SISTEMAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL | 180 |
| 4.1. | La libertad de escogencia de entidades administradoras | 180 |
| 4.2. | La libertad de traslado entre entidades administradoras | 183 |
| 4.3. | La prohibición a las entidades administradoras de rechazar afiliados ... | 184 |
| 4.4. | La presencia del Estado en la gestión a través del Seguro Social en los sistemas de la Ley 100..... | 185 |
| 4.5. | La presencia limitada de las cajas de previsión del sector público en la gestión de los sistemas de la Ley 100..... | 188 |
| 4.6. | La presencia marginal del Estado en la gestión del sistema de subsidio familiar | 190 |
| 4.7. | La obligatoriedad de la afiliación y cotizaciones de los trabajadores dependientes de los sectores público y privado | 191 |
| 4.8. | La unificación del ingreso base de cotización de los trabajadores dependientes | 192 |
| 4.9. | La exclusividad de los beneficios del sistema y el respeto a los beneficios extralegales | 193 |
| 4.10. | La existencia de mecanismos de solidaridad | 194 |
| 5. | LEGISLACIÓN UNIFICADA SOBRE AFILIACIÓN Y COTIZACIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL..... | 195 |
| 5.1. | Cotizaciones a la seguridad social en las cooperativas de trabajo asociado | 195 |
| 5.2. | Cotizaciones a la seguridad social en las empresas de servicios temporales | 197 |
| 5.3. | Afiliación colectiva de trabajadores independientes a la seguridad social | 198 |
| 5.4. | Legislación sobre registro único de aportantes | 199 |
| 5.5. | Pago integrado de aportes a la seguridad social | 200 |

CAPÍTULO 7

Campo de aplicación y competencia judicial en el sistema integral de seguridad social

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | CAMPO DE APLICACIÓN GENERAL DE LA LEY 100..... | 203 |
| 2. | LOS SECTORES EXCLUIDOS DEL SISTEMA INTEGRAL | 205 |
| 2.1. | La seguridad social de las Fuerza militares y de Policía | 206 |
| 2.2. | La seguridad social de los docentes oficiales | 208 |

| | |
|---|-----|
| 2.3. La seguridad social en Ecopetrol | 210 |
| 3. LA FUTURA DESAPARICIÓN DE LOS RÉGIMENES EXCEPTUADOS ORDENADA POR EL ACTO LEGISLATIVO PENSIONAL | 211 |
| 4. LAS RELACIONES ENTRE EL DERECHO DEL TRABAJO Y EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA | 212 |
| 5. LA COMPETENCIA JUDICIAL EN ASUNTOS DE SEGURIDAD SOCIAL | 214 |
| 5.1. El Código Procesal del Trabajo de 1948 | 214 |
| 5.2. La reforma de la Ley 362 de 1997 | 214 |
| 5.3. La reforma de la Ley 712 de 2001 y el “Código Procesal del Trabajo y de la Seguridad Social” | 216 |

CAPÍTULO 8

La seguridad social y los derechos extralegales

| | |
|---|-----|
| 1. INTRODUCCIÓN Y MARCO NORMATIVO | 217 |
| 1.1. Normas constitucionales | 217 |
| 1.2. Normas laborales | 218 |
| 1.3. Normas de seguridad social | 219 |
| 2. LA SEGURIDAD SOCIAL EN LAS CONVENCIONES COLECTIVAS SEGÚN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA | 221 |
| 3. LAS PENSIONES EXTRALEGALES FRENTE A LA LEGISLACIÓN DEL SISTEMA PENSIONAL DE LA LEY 100 | 225 |
| 3.1. La compartibilidad de fuente legal | 225 |
| 3.2. La compartibilidad de origen extralegal | 227 |
| 4. UNA VISIÓN GLOBAL DE LOS DERECHOS EXTRALEGALES EN SEGURIDAD SOCIAL | 228 |
| 5. LA NUEVA LIMITACIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS EXTRALEGALES EN MATERIA PENSIONAL | 229 |

TERCERA PARTE

EL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

CAPÍTULO 9

Financiación de pensiones y regímenes pensionales en la Ley 100 de 1993

| | |
|--|-----|
| 1. MECANISMOS DE FINANCIACIÓN DE PENSIONES | 233 |
| 2. EL RÉGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA | 234 |
| 3. EL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD | 236 |

| | | |
|------|--|-----|
| 4. | LA RELACIÓN ENTRE LOS RÉGIMENES DE PENSIÓN EN LA LEY 100 | 239 |
| 5. | VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LOS RÉGIMENES PENSIONALES | 240 |
| 5.1. | Ventajas y desventajas teóricas de los regímenes | 240 |
| 5.2. | Ventajas y desventajas legales de los regímenes | 242 |
| 5.3. | Conclusiones sobre la comparación de los regímenes | 245 |

CAPÍTULO 10

Introducción normativa al sistema general de pensiones

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | FUNCIONAMIENTO GENERAL DEL SISTEMA DE PENSIONES | 247 |
| 2. | CAMPO DE APLICACIÓN DEL SISTEMA, SECTORES EXCLUIDOS Y RÉGIMENES ESPECIALES | 249 |
| 2.1. | Aplicación general del sistema | 249 |
| 2.2. | Sectores excluidos | 249 |
| 2.3. | Regímenes especiales | 250 |
| 2.4. | Tendencias unificadoras y extinción futura de los regímenes pensionales especiales | 258 |
| 3. | SISTEMA DE PENSIONES Y RÉGIMEN LEGAL APLICABLE | 260 |
| 3.1. | Personas con derecho adquirido al régimen anterior a la Ley 100 | 260 |
| 3.2. | Personas con derecho al régimen de transición creado en la Ley 100 | 261 |
| 3.3. | Personas con derecho adquirido al régimen establecido originalmente en la Ley 100 | 263 |
| 3.4. | Personas a las que se aplica el régimen de Ley 100 con las modificaciones de leyes posteriores | 264 |
| 4. | VIGENCIA DEL SISTEMA DE PENSIONES | 264 |

CAPÍTULO 11

La legislación sobre afiliación y cotizaciones en el sistema general de pensiones

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | SENTIDO Y NATURALEZA JURÍDICA DE LA AFILIACIÓN | 265 |
| 2. | CLASIFICACIÓN DE LOS AFILIADOS AL SISTEMA DE PENSIONES | 265 |
| 2.1. | Afiliados obligatorios y afiliados voluntarios | 265 |
| 2.2. | Afiliados activos y afiliados inactivos | 267 |
| 3. | REGLAS BÁSICAS DE LA AFILIACIÓN | 267 |
| 4. | AFILIACIÓN INICIAL Y TRASLADOS | 268 |
| 4.1. | Restricciones a la libre escogencia de régimen | 268 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 4.2. | Regulación del traslado de régimen | 269 |
| 4.3. | Regulación del traslado de administradora | 269 |
| 4.4. | Prohibición de la múltiple vinculación | 270 |
| 5. | SENTIDO Y NATURALEZA JURÍDICA DE LA COTIZACIÓN | 270 |
| 6. | REGLAS GENERALES DE LAS COTIZACIONES | 271 |
| 7. | BASE DE COTIZACIÓN | 271 |
| 7.1. | Base de cotización de los trabajadores dependientes | 272 |
| 7.2. | Base de cotización de los trabajadores independientes | 273 |
| 7.3. | Base de cotización de los afiliados con ingresos de distintas fuentes.... | 274 |
| 8. | MONTO DE LA COTIZACIÓN | 275 |
| 9. | DISTRIBUCIÓN DE LAS COTIZACIONES | 276 |
| 9.1. | Distribución de las cotizaciones según el régimen del afiliado | 276 |
| 9.2. | Distribución de las cotizaciones según si se trata de dependientes o independientes | 278 |
| 10. | OBLIGACIONES DE LOS EMPLEADORES Y DE LAS ADMINISTRADORAS EN RELACIÓN CON EL PAGO DE LAS COTIZACIONES | 279 |
| 10.1. | Obligaciones de los empleadores | 279 |
| 10.2. | Obligaciones de las administradoras | 280 |
| 11. | LA NORMATIVIDAD SOBRE EVASIÓN Y ELUSIÓN DE APORTES EN EL SISTEMA DE PENSIONES | 281 |
| 12. | ALGUNOS ASPECTOS OPERATIVOS DE LA AFILIACIÓN Y COTIZACIONES EN EL SISTEMA DE PENSIONES | 281 |

CAPÍTULO 12

La pensión de vejez en el régimen de prima media

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | MARCO NORMATIVO | 283 |
| 2. | REQUISITOS DE LA PENSIÓN | 283 |
| 2.1. | La edad pensional | 283 |
| 2.2. | El tiempo de servicios o cotizaciones | 284 |
| 3. | PENSIONES CON REQUISITOS ESPECIALES | 285 |
| 3.1. | Pensión de vejez de disminuidos físicos, psíquicos o sensoriales | 286 |
| 3.2. | Pensión de vejez de madre trabajadora con hijo inválido..... | 286 |
| 4. | MONTO DE LA PENSIÓN | 286 |
| 4.1. | Ingreso base de liquidación de la pensión | 286 |
| 4.2. | Determinación del porcentaje de IBL | 287 |

| | |
|---|-----|
| 4.3. Liquidación definitiva de la pensión | 288 |
| 5. PENSIÓN DE VEJEZ Y TERMINACIÓN DEL VÍNCULO LABORAL | 289 |
| 5.1. Hasta cuando rige la obligatoriedad de la cotización | 289 |
| 5.2. La nueva “cotización voluntaria” del régimen de prima media | 290 |
| 5.3. El empleador como solicitante de la pensión de vejez | 290 |
| 5.4. El reconocimiento de la pensión y la terminación del vínculo | 290 |
| 6. LA INDEMNIZACIÓN SUSTITUTIVA DE LA PENSIÓN DE VEJEZ | 291 |
| 7. OTRAS REGLAS APLICABLES A ESTA PENSIÓN | 291 |
| 7.1. Cuantía mínima y máxima de la pensión | 291 |
| 7.2. Reajustes anuales de las pensiones | 292 |
| 7.3. Derecho a completar cotizaciones sin límites de edad | 292 |
| 7.4. Regulaciones vigentes del Seguro Social anterior a Ley 100 | 293 |

CAPÍTULO 13

El régimen de transición pensional

| | |
|---|-----|
| 1. DERECHOS ADQUIRIDOS Y RÉGIMEN DE TRANSICIÓN | 295 |
| 1.1. El respeto a los derechos adquiridos | 295 |
| 1.2. Las simples expectativas y el régimen de transición | 297 |
| 2. LOS SUJETOS DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN PENSIONAL | 297 |
| 3. LAS REGLAS BÁSICAS DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN | 298 |
| 3.1. Primera regla: Los requisitos generales de la pensión | 298 |
| 3.2. Segunda regla: El ingreso base para liquidar la pensión | 302 |
| 3.3. Tercera regla: Las demás condiciones y requisitos de la pensión | 305 |
| 4. EL DEBATE SOBRE LA AFILIACIÓN AL MOMENTO DE ENTRAR EN VIGENCIA LA LEY 100 PARA TENER DERECHO AL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN | 306 |
| 4.1. Planteamiento del problema | 306 |
| 4.2. Tesis del Consejo de Estado | 306 |
| 4.3. Tesis de la Corte Constitucional | 307 |
| 4.4. Tesis de la Corte Suprema de Justicia | 308 |
| 4.5. Conclusión sobre el asunto | 309 |
| 5. ENTIDAD RESPONSABLE DEL RECONOCIMIENTO DE LA PENSIÓN EN EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN | 309 |
| 5.1. Planteamiento del problema y criterio general | 309 |
| 5.2. El caso especial de las entidades públicas afiliadas al Seguro Social | 310 |

| | | |
|------|--|-----|
| 6. | EL DESMONTE DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN | 312 |
| 6.1. | Planteamiento del problema | 312 |
| 6.2. | El desmonte de la transición en la Ley 797 y su inconstitucionalidad ... | 314 |
| 6.3. | El desmonte de la transición en la Ley 860 y su inconstitucionalidad | 315 |
| 6.4. | El desmonte definitivo de la transición en el Acto Legislativo N° 1 de 2005 | 317 |
| 7. | EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN Y EL PROBLEMA DE LOS AFILIADOS QUE SE TRASLADARON AL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL | 318 |
| 7.1. | Pérdida del régimen de transición por traslado definitivo al régimen de ahorro individual | 318 |
| 7.2. | Pérdida de la transición por traslado al ahorro individual y retorno al régimen de prima media. Excepción a esta regla | 318 |
| 7.3. | Limitaciones al traslado de régimen en la Ley 797 y excepción respecto de los sujetos del régimen de transición..... | 322 |
| 7.4. | La reglamentación de los requisitos del traslado de régimen | 323 |
| 8. | COMPETENCIA JUDICIAL PARA CONOCER EL CONFLICTO JURÍDICO RESPECTO DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN | 325 |
| 9. | SITUACIONES PRÁCTICAS EN RELACIÓN CON EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN PENSIONAL | 326 |

CAPÍTULO 14

La pensión de vejez en el régimen de ahorro individual

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | MARCO NORMATIVO | 329 |
| 2. | LA CONDICIÓN DE PENSIÓN DE VEJEZ EN AHORRO INDIVIDUAL | 329 |
| 3. | LOS COMPONENTES DE LA CUENTA PENSIONAL | 331 |
| 3.1. | Las cotizaciones obligatorias | 331 |
| 3.2. | Las cotizaciones voluntarias | 332 |
| 3.3. | Los rendimientos financieros | 332 |
| 3.4. | El bono pensional | 333 |
| 4. | CUENTA, FONDO Y ADMINISTRADORA | 334 |
| 4.1. | La cuenta pensional | 334 |
| 4.2. | El fondo de pensiones | 334 |
| 4.3. | La sociedad administradora de fondos de pensiones | 335 |
| 5. | LOS EFECTOS DE NO REUNIR EL CAPITAL PENSIONAL | 335 |
| 5.1. | Regla general: la causación de la pensión | 335 |
| 5.2. | La no causación de pensión y la garantía de pensión mínima | 335 |

| | |
|---|-----|
| 6.2. En el régimen de ahorro individual | 354 |
| 7. LA GARANTÍA DE PENSIÓN MÍNIMA DE SOBREVIVIENTES | 356 |
| 7.1. Criterio general de la garantía de pensión mínima | 356 |
| 7.2. La garantía de pensión mínima en el régimen de prima media | 357 |
| 7.3. La garantía de pensión mínima en el régimen de ahorro individual ... | 357 |
| 8. REGLAS SOBRE PRESCRIPCIÓN | 359 |
| 9. PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES A CARGO DEL EMPLEADOR DE MANERA EXCEPCIONAL | 360 |

CAPÍTULO 16

La pensión de invalidez del sistema de pensiones

| | |
|---|-----|
| 1. CONTEXTO Y NORMATIVIDAD | 363 |
| 1.1. Contexto vital y legal de la invalidez | 363 |
| 1.2. Invalidez de origen común o profesional | 363 |
| 1.3. Invalidez y régimen pensional | 364 |
| 1.4. Legislación aplicable a la invalidez en el sistema de pensiones | 364 |
| 1.5. Legislación de integración social de la discapacidad | 365 |
| 2. EL ESTADO DE INVALIDEZ Y SU DETERMINACIÓN | 367 |
| 2.1. Qué es invalidez | 367 |
| 2.2. Criterios para establecer la invalidez | 367 |
| 2.3. Quién califica la invalidez | 369 |
| 2.4. Estructuración del estado de invalidez | 371 |
| 2.5. Situación jurídica de las discapacidades que no constituyen invalidez .. | 372 |
| 3. REQUISITOS PARA OBTENER LA PENSIÓN DE INVALIDEZ | 372 |
| 3.1. Declaración del estado de invalidez | 372 |
| 3.2. Cotizaciones mínimas | 372 |
| 4. MONTO DE LA PENSIÓN DE INVALIDEZ | 374 |
| 4.1. Ingreso base de liquidación | 374 |
| 4.2. Cuantía de la pensión | 374 |
| 4.3. Otros aspectos del monto de la pensión | 376 |
| 5. SITUACIÓN DE INVALIDEZ SIN REQUISITOS DE PENSIÓN | 377 |
| 5.1. En el régimen de prima media | 377 |
| 5.2. En el régimen de ahorro individual | 377 |
| 6. FINANCIACIÓN DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ | 377 |
| 6.1. En el régimen de prima media | 377 |
| 6.2. En el régimen de ahorro individual | 378 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 7. | LAS MODALIDADES DE PENSIÓN DE INVALIDEZ | 379 |
| 8. | LA GARANTÍA DE PENSIÓN MÍNIMA DE INVALIDEZ | 380 |
| 8.1. | Criterio general de la garantía de pensión mínima | 380 |
| 8.2. | La garantía de pensión mínima en el régimen de prima media | 380 |
| 8.3. | La garantía de pensión mínima en el régimen de ahorro individual | 380 |
| 9 | REVISIÓN DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ | 383 |
| 9.1. | Revisión por solicitud de la entidad de seguridad social | 383 |
| 9.2. | Revisión por solicitud del pensionado | 384 |
| 9.3. | Revisión de las pensiones según régimen pensional | 384 |
| 10. | ASPECTOS PROCEDIMENTALES DE LA CALIFICACIÓN DE LA PÉRDIDA DE CAPACIDAD LABORAL | 385 |
| 10.1. | Campo de aplicación del estatuto de calificación de invalidez..... | 385 |
| 10.2. | Las nuevas reglas de calificación de pérdida de capacidad laboral e invalidez en la ley de racionalización de trámites | 386 |
| 10.3. | Fundamentos para los dictámenes | 387 |
| 10.4. | El procedimiento ante las juntas de calificación | 387 |
| 11. | OTROS ASPECTOS JURÍDICOS DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ | 390 |
| 11.1. | Reglas sobre prescripción | 390 |
| 11.2. | Incompatibilidades de la pensión de invalidez | 390 |
| 11.3. | Pensión de invalidez y terminación del vínculo laboral | 391 |
| 11.4. | Situación de invalidez y trámite del derecho pensional | 392 |

CAPÍTULO 17

Prestaciones y servicios adicionales a las pensiones

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | UBICACIÓN CONCEPTUAL | 393 |
| 2. | PRESTACIONES ADICIONALES DEL RÉGIMEN DE PRIMA MEDIA | 393 |
| 2.1. | La mesada adicional de diciembre | 393 |
| 2.2. | La mesada adicional de junio y su desmonte normativo | 394 |
| 2.3. | El auxilio funerario | 395 |
| 3. | PRESTACIONES Y SERVICIOS FINANCIEROS ADICIONALES DEL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL | 395 |
| 3.1. | El auxilio funerario | 395 |
| 3.2. | La posibilidad de dividir el capital pensional en pensión y en capital de libre disponibilidad | 396 |
| 3.3. | La posibilidad de pignorar el capital pensional para créditos | 397 |
| 3.4. | La posibilidad de invertir en planes alternativos de capitalización y de pensiones | 398 |

CAPÍTULO 18

Servidores públicos y cajas de previsión en el sistema general de pensiones

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | LOS SERVIDORES PÚBLICOS Y SUS PENSIONES EN LA LEY 100 | 401 |
| 2. | LAS CAJAS DE PREVISIÓN EN LA LEY 100 | 402 |
| 3. | DECISIONES NORMATIVAS SOBRE PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO NACIONAL | 404 |
| 4. | EL SECTOR PÚBLICO TERRITORIAL Y SU PASIVO PENSIONAL | 406 |
| 4.1. | Antecedentes | 407 |
| 4.2. | La legislación de los “Fondos de pensiones públicas territoriales” en el marco de la Ley 100 de 1993 | 407 |
| 4.3. | El problema del pago de las pensiones territoriales | 408 |
| 4.4. | Las decisiones de la ley de pasivos pensionales del sector público territorial (L. 549 de 1999) | 409 |
| 4.5. | Las decisiones de la ley de saneamiento fiscal respecto del pasivo pensional territorial (L. 617 de 2000) | 413 |
| 4.6. | El Fonpet en la Ley 863 de 2003 | 414 |
| 4.7. | Reglamentaciones de los recursos del Fonpet | 414 |

CAPÍTULO 19

Otros aspectos normativos del sistema de pensiones

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | LA MOVILIDAD DE LOS RECURSOS FINANCIEROS EN EL SISTEMA DE PENSIONES | 417 |
| 1.1. | Introducción | 417 |
| 1.2. | La conmutación de pensiones como mecanismo de normalización pensional | 418 |
| 1.3. | Los bonos pensionales “tipo A” | 421 |
| 1.4. | Los bonos pensionales “tipo B” | 427 |
| 1.5. | Los bonos pensionales “tipo C” | 428 |
| 1.6. | Los títulos pensionales o reservas actuariales | 428 |
| 1.7. | Las cuotas partes pensionales | 430 |
| 1.8. | Los movimientos de capital por traslados entre regímenes pensionales | 433 |
| 2. | LA REVISIÓN Y REVOCATORIA DE PENSIONES | 433 |
| 2.1. | La revocatoria directa de pensiones reconocidas irregularmente | 434 |
| 2.2. | La acción de revisión de sentencias y conciliaciones sobre pensiones... | 436 |
| 3. | LOS SUBSIDIOS DEL SISTEMA PENSIONAL | 437 |
| 3.1. | Introducción | 437 |

| | |
|---|-----|
| 3.2. El fondo de solidaridad pensional y los auxilios pensionales para indigentes en la Ley 100 | 438 |
| 3.3. El fondo de solidaridad pensional en la Ley 797..... | 438 |
| 3.4. Otros aspectos | 439 |

CUARTA PARTE
EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

CAPÍTULO 20

El modelo económico y jurídico del sistema de salud

| | |
|--|-----|
| 1. EL MODELO ECONÓMICO DEL SISTEMA DE SALUD | 443 |
| 1.1. El modelo de pluralismo estructurado | 443 |
| 1.2. Los propósitos económicos de la reforma | 444 |
| 2. ASPECTOS JURÍDICOS CONCEPTUALES | 447 |
| 2.1. Los objetivos del sistema de salud | 447 |
| 2.2. Los principios rectores del sistema | 448 |
| 2.3. Las finalidades de la intervención del Estado en el sistema | 449 |
| 3. LOS REGÍMENES DEL SISTEMA DE SALUD | 450 |
| 4. LA REESTRUCTURACIÓN FINANCIERA Y ADMINISTRATIVA DEL SISTEMA DE SALUD EN LA LEY 1122 DE 2007 | 451 |

CAPÍTULO 21

Los integrantes del sistema de salud

| | |
|---|-----|
| 1. EL MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL | 455 |
| 2. EL CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD (CNSSS) Y LA COMISIÓN DE REGULACIÓN EN SALUD (CRES) | 456 |
| 3. LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD | 458 |
| 4. EL FONDO DE SOLIDARIDAD Y GARANTÍA (FOSYGA) | 459 |
| 5. LAS ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD (EPS) | 461 |
| 6. LAS INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD (IPS) | 466 |
| 7. LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO (ESE) | 468 |
| 8. EL INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS (INVIMA) | 469 |
| 9. EL INSTITUTO NACIONAL DE SALUD | 471 |

| | |
|---|-----|
| 10. LOS ENTES TERRITORIALES: DEPARTAMENTOS, MUNICIPIOS Y DISTRITOS | 473 |
| 11. LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR..... | 477 |
| 12. LA EMPRESA TERRITORIAL PARA LA SALUD (ETESA) Y DEMÁS ENTIDADES QUE ADMINISTRAN RECURSOS MONOPOLÍSTICOS PARA LA SALUD | 478 |
| 13. LAS DIVERSAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS Y LA COMUNIDAD EN EL SISTEMA | 479 |
| 14. LAS ENTIDADES DE MEDICINA PREPAGADA | 480 |
| 15. LOS SERVICIOS PRIVADOS DE ATENCIÓN DE SALUD..... | 482 |
| 16. LOS AFILIADOS, BENEFICIARIOS Y “VINCULADOS” | 483 |
| 17. EL DEFENSOR DEL USUARIO EN SALUD | 484 |

CAPÍTULO 22

El régimen contributivo

| | |
|--|-----|
| 1. QUÉ ES EL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO | 485 |
| 2. LA FINANCIACIÓN DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO | 485 |
| 2.1. Las cotizaciones obligatorias | 485 |
| 2.2. Los pagos adicionales por planes complementarios | 487 |
| 2.3. Los pagos moderadores (cuotas moderadoras y copagos) | 488 |
| 3. LA ADMINISTRACIÓN DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO | 488 |
| 4. LOS BENEFICIOS DE SALUD DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO | 491 |
| 4.1. El plan obligatorio de salud (POS)..... | 491 |
| 4.2. Los planes adicionales de salud (PAS) | 493 |
| 5. EL PAGO DE INCAPACIDADES EN EL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO | 494 |
| 5.1. Las incapacidades por enfermedad o accidente común | 494 |
| 5.2. Las incapacidades por maternidad..... | 495 |
| 6. LAS RELACIONES ENTRE EPS E IPS EN EL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO | 498 |
| 7. LAS REGULACIONES DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO EN LA LEY 1122 DE 2007 | 499 |
| 7.1. Controles a la integración vertical y exigencias de contratación a las EPS | 499 |
| 7.2. Obligaciones de pago oportuno | 500 |
| 7.3. Enfermedades de alto costo y medicamentos excluidos del POS | 501 |
| 7.4. Programas de promoción y prevención a cargo de las EPS..... | 502 |
| 7.5. Obligación de atención efectiva a los usuarios | 503 |
| 7.6. Otras regulaciones del régimen contributivo | 504 |

CAPÍTULO 23**Los aspectos operativos del régimen contributivo**

| | | |
|-------|--|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN | 505 |
| 1.1. | Características operativas del régimen contributivo | 505 |
| 1.2. | Los problemas de esta legislación | 505 |
| 1.3. | Enumeración de normas aplicables | 506 |
| 2. | AFILIACIÓN AL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO DE SALUD | 508 |
| 2.1. | Normas reglamentarias sobre afiliación | 508 |
| 2.2. | Quiénes son afiliados al régimen contributivo..... | 508 |
| 2.3. | El grupo familiar como beneficiario | 509 |
| 2.4. | Modalidades de afiliación | 511 |
| 2.5. | Procedimiento y efectos jurídicos de la afiliación | 512 |
| 2.6. | Cobertura de la protección | 513 |
| 2.7. | Suspensión de la afiliación | 515 |
| 2.8. | Interrupción de la afiliación | 516 |
| 2.9. | Desafiliación o cancelación de la afiliación | 516 |
| 2.10. | Situaciones fraudulentas en la afiliación | 517 |
| 2.11. | Afiliación al régimen general y a régimen de excepción | 517 |
| 2.12. | Controles a la afiliación de ciertos empleadores | 518 |
| 3. | PAGO DE COTIZACIONES | 518 |
| 3.1. | Períodos mínimos de cotización para acceder a ciertos servicios | 518 |
| 3.2. | Pérdida de antigüedad en el sistema..... | 519 |
| 3.3. | Período de cotización para pago de incapacidades por enfermedad y maternidad..... | 520 |
| 3.4. | Reconocimiento y pago de incapacidades por enfermedad y maternidad..... | 520 |
| 3.5. | Reglas específicas sobre la base de cotización | 521 |
| 3.6. | Cotizaciones en incapacidad o licencia de maternidad | 523 |
| 3.7. | Cotizaciones en vacaciones y permisos remunerados | 524 |
| 3.8. | Cotizaciones en huelga y suspensión del contrato de trabajo | 525 |
| 3.9. | Cotización de servidores públicos en suspensión disciplinaria o licencia no remunerada | 525 |
| 3.10. | Cotización de servidores públicos en el exterior | 525 |
| 3.11. | Período de cotización de profesores particulares | 525 |
| 4. | REPORTE DE NOVEDADES | 526 |
| 4.1. | Definición y clasificación de novedades | 526 |

| | | |
|------|--|-----|
| 4.2. | Responsabilidad por reporte no oportuno de novedades | 526 |
| 5. | TRASLADO DE ADMINISTRADORAS | 526 |
| 5.1. | Reglas sobre períodos mínimos de permanencia (“movilidad dentro del sistema”) | 526 |
| 5.2. | Efectividad del traslado | 527 |
| 6. | RESPONSABILIDADES DEL EMPLEADOR | 529 |
| 6.1. | Responsabilidad por no presentación de autoliquidaciones y errores en las mismas | 529 |
| 6.2. | Responsabilidad por no diligenciamiento de la afiliación | 529 |
| 6.3. | Responsabilidad por no pago oportuno de cotizaciones | 529 |
| 6.4. | Responsabilidad por suspensión de la afiliación | 530 |
| 6.5. | Responsabilidad de publicación de pago de cotizaciones | 530 |
| 6.6. | Responsabilidad por no reportar oportunamente novedades | 530 |
| 6.7. | Responsabilidad por las prestaciones económicas en período de carencia | 530 |
| 7. | REGULACIONES ESPECÍFICAS SOBRE TRABAJADORES INDEPENDIENTES | 531 |
| 7.1. | Ingreso base de cotización..... | 531 |
| 7.2. | Autoliquidación en licencia por enfermedad o maternidad | 532 |
| 7.3. | Efectividad del traslado de EPS..... | 532 |
| 7.4. | Cobertura de la protección | 533 |

CAPÍTULO 24

El régimen subsidiado y la atención de la población no afiliada al sistema de salud

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | EL RÉGIMEN SUBSIDIADO DE SALUD EN LA LEY 100 DE 1993 Y EN LA LEY 715 DE 2001 | 535 |
| 2. | CRITERIOS DE PERTENENCIA AL RÉGIMEN SUBSIDIADO EN LA LEY 1122 DE 2007.... | 536 |
| 3. | LA ADMINISTRACIÓN DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO | 537 |
| 3.1. | Consideración previa sobre los cambios normativos | 537 |
| 3.2. | Contratos de administración del régimen subsidiado | 538 |
| 3.3. | Las EPS del régimen subsidiado..... | 540 |
| 3.4. | Contratación de prestadores por las EPS en el régimen subsidiado | 540 |
| 4. | LAS FUENTES Y EL MANEJO DE LOS RECURSOS DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO EN LA LEY 1122 DE 2007 | 541 |
| 4.1. | Recursos de las entidades territoriales | 541 |
| 4.2. | Recursos del Fondo de Solidaridad y Garantía | 544 |

| | | |
|------|---|-----|
| 4.3. | Recursos de otras fuentes | 545 |
| 4.4. | Recursos transitorios | 546 |
| 4.5. | Regulación del manejo de recursos del régimen subsidiado | 547 |
| 5. | EL PLAN DE BENEFICIOS DE SALUD DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO | 548 |
| 5.1. | Criterios legales | 548 |
| 5.2. | Servicios incluidos en el POS subsidiado | 549 |
| 5.3. | Reglas sobre copagos en el régimen subsidiado | 551 |
| 5.4. | Reglas sobre subsidios parciales | 552 |
| 6. | OTROS ASPECTOS DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO | 553 |
| 6.1. | El régimen subsidiado en el Plan de Desarrollo (L. 812/2003) | 553 |
| 6.2. | Las reglamentaciones de la administración del régimen subsidiado | 553 |
| 6.3. | Las condiciones de operación del régimen subsidiado | 554 |
| 7. | ATENCIÓN DE LA POBLACIÓN NO AFILIADA AL SISTEMA | 555 |

CAPÍTULO 25

Aspectos comunes a los regímenes del sistema de salud

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | LOS PLANES DE ATENCIÓN DEL SISTEMA DE SALUD | 557 |
| 1.1. | El plan de atención básica | 557 |
| 1.2. | El plan obligatorio de salud del régimen contributivo | 558 |
| 1.3. | El plan obligatorio de salud del régimen subsidiado | 558 |
| 1.4. | La atención de accidentes de tránsito y eventos catastróficos | 558 |
| 1.5. | La atención inicial de urgencias | 559 |
| 2. | CARACTERÍSTICAS COMUNES DEL SISTEMA | 560 |
| 2.1. | La cobertura familiar | 561 |
| 2.2. | La prohibición de aplicar preexistencias | 561 |
| 2.3. | La atención materno-infantil | 563 |
| 3. | OTRAS LEYES REGULADORAS DEL SISTEMA | 563 |
| 3.1. | Leyes anteriores al sistema general de la Ley 100 | 563 |
| 3.2. | Las leyes reguladoras de las profesiones de la salud | 564 |
| 3.3. | Leyes 509 de 1999 y 1023 de 2006: Sistema de salud de las madres comunitarias | 564 |
| 3.4. | Ley 647 de 2001: Sistema de salud de las universidades estatales | 566 |
| 3.5. | Ley 691 de 2001: Sistema de salud de las comunidades indígenas | 568 |
| 3.6. | Otras leyes relacionadas con el sistema de salud | 571 |

CAPÍTULO 26

La inspección, vigilancia y control en el sistema general de seguridad social en salud

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | CONCEPTOS DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL EN EL SISTEMA DE SALUD..... | 573 |
| 1.1. | Introducción | 573 |
| 1.2. | La inspección | 573 |
| 1.3. | La vigilancia | 574 |
| 1.4. | El control | 574 |
| 2. | EL SISTEMA DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL EN EL SISTEMA DE SALUD | 575 |
| 2.1. | Antecedentes | 575 |
| 2.2. | Creación e integrantes del sistema | 575 |
| 2.3. | Los ejes del sistema | 575 |
| 3. | EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD EN LA LEY 1122 DE 2007 | 577 |
| 3.1. | Objetivos de la Superintendencia | 577 |
| 3.2. | Funciones de la Superintendencia | 578 |
| 3.3. | Facultades de conciliación de la Superintendencia | 583 |
| 3.4. | Facultades jurisdiccionales de la Superintendencia | 586 |
| 4. | LA CREACIÓN DEL DEFENSOR DEL USUARIO EN EL SISTEMA DE SALUD | 588 |

CAPÍTULO 27

Evaluación crítica del sistema de salud

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | LOS CUESTIONAMIENTOS AL MODELO GENERAL DE LA LEY 100 | 589 |
| 1.1. | El modelo de salud: ¿un problema técnico o un proceso socio-político? | 589 |
| 1.2. | Las visiones optimistas del modelo de salud | 590 |
| 1.3. | Las críticas radicales al modelo de salud | 591 |
| 1.4. | Las críticas moderadas al modelo de salud | 592 |
| 2. | EL ANÁLISIS POR LOS OBJETIVOS DEL SISTEMA | 594 |
| 2.1. | La cobertura | 594 |
| 2.2. | La eficiencia..... | 594 |
| 2.3. | La equidad | 595 |
| 2.4. | Síntesis..... | 595 |
| 3. | EL ANÁLISIS POR LOS INDICADORES SOCIALES DE SALUD | 596 |
| 3.1. | Las acciones de salud pública | 596 |

| | | |
|------|---|-----|
| 3.2. | La progresividad e irreversibilidad de los indicadores sociales | 597 |
| 4. | UNA MIRADA CRÍTICA DE LA EVOLUCIÓN NORMATIVA | 598 |
| 4.1. | El difícil proceso de la codificación..... | 598 |
| 4.2. | La ausencia de coherencia: ¿un sistema perdido en la maraña normativa?..... | 599 |
| 4.3. | Los excesos de la normatividad reglamentaria | 600 |
| 4.4. | Reflexión final | 601 |
| 5. | LAS REFORMAS DE 2007: UNA OPORTUNIDAD PARA EL SISTEMA DE SALUD..... | 601 |
| 5.1. | Los nuevos instrumentos de la Ley 1122 de 2007..... | 602 |
| 5.2. | La crisis y la transformación de la EPS del Seguro Social | 603 |

**QUINTA PARTE
EL SISTEMA DE RIESGOS PROFESIONALES**

**CAPÍTULO 28
Aproximación al sistema general
de riesgos profesionales**

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | EL PAPEL DEL ESTADO FRENTE A LOS RIESGOS PROFESIONALES | 607 |
| 2. | LA LEGISLACIÓN DEL SISTEMA DE RIESGOS PROFESIONALES | 609 |
| 3. | CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES | 612 |
| 3.1. | Características comunes al sistema de seguridad social | 612 |
| 3.2. | Características específicas del sistema de riesgos profesionales | 613 |
| 4. | FUNCIONAMIENTO GENERAL DEL SISTEMA | 615 |

**CAPÍTULO 29
Entidades administradoras
de riesgos profesionales**

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | CUÁLES SON LAS ADMINISTRADORAS | 617 |
| 2. | FUNCIONES DE LAS ADMINISTRADORAS | 618 |
| 2.1. | Funciones en relación con la afiliación | 618 |
| 2.2. | Funciones en relación con el pago de cotizaciones | 619 |
| 2.3. | Funciones en relación con el reconocimiento de las prestaciones del sistema..... | 620 |
| 2.4. | Funciones en relación con la prevención de riesgos | 621 |

| | | |
|------|---|-----|
| 2.5. | Funciones en relación con la venta de servicios | 621 |
| 2.6. | Reflexión final sobre las funciones de las ARP | 621 |
| 3. | ESCOGENCIA Y TRASLADO DE ADMINISTRADORA | 622 |
| 4. | INTERMEDIARIOS EN RIESGOS PROFESIONALES | 623 |
| 4.1. | Los intermediarios para la prestación de servicios de salud ocupacional | 623 |
| 4.2. | Los intermediarios para la selección de entidades administradoras | 623 |
| 4.3. | Los intermediarios para el manejo de recursos | 624 |
| 5. | VIGILANCIA Y CONTROL DE LAS ADMINISTRADORAS | 624 |
| 5.1. | Vigilancia y control del Ministerio de la Protección Social | 624 |
| 5.2. | Vigilancia y control de la Superintendencia Financiera | 625 |
| 5.3. | Vigilancia y control indirecto de la Superintendencia de Salud | 625 |

CAPÍTULO 30

Afiliación y cotizaciones en riesgos profesionales

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | NOCIONES Y CRITERIOS GENERALES | 627 |
| 2. | CLASIFICACIÓN DE EMPRESAS Y MONTOS DE COTIZACIÓN | 629 |
| 2.1. | Clasificación de empresas | 629 |
| 2.2. | Base y monto de cotización | 630 |
| 2.3. | Tabla de cotizaciones | 632 |
| 2.4. | Modificaciones de la clasificación | 632 |
| 3. | LA AFILIACIÓN DE TRABAJADORES INDEPENDIENTES AL SISTEMA DE RIESGOS PROFESIONALES | 634 |
| 3.1. | Marco normativo | 634 |
| 3.2. | Trabajadores protegidos | 634 |
| 3.3. | Reglas sobre afiliación | 635 |
| 3.4. | Reglas sobre cotizaciones | 636 |
| 3.5. | Riesgos profesionales cubiertos | 637 |
| 3.6. | Evaluación crítica | 637 |

CAPÍTULO 31

Los riesgos profesionales

| | | |
|----|-------------------------------|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN | 639 |
| 2. | EL ACCIDENTE DE TRABAJO | 640 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2.1. | Elementos básicos de la noción | 640 |
| 2.2. | El accidente con ocasión de trabajo | 641 |
| 2.3. | Circunstancias excluyentes de la noción de accidente de trabajo..... | 642 |
| 2.4. | La fuerza mayor o caso fortuito en el accidente de trabajo | 644 |
| 2.5. | El accidente de trabajo y la responsabilidad objetiva | 645 |
| 3. | LA ENFERMEDAD PROFESIONAL | 647 |
| 3.1. | Elementos básicos de la noción | 647 |
| 3.2. | Mecanismos de identificación de las enfermedades profesionales | 648 |
| 4. | LA DETERMINACIÓN DEL ORIGEN COMÚN O PROFESIONAL DE LOS RIESGOS | 649 |

CAPÍTULO 32

La reparación tarifada de los riesgos

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | EL DERECHO A LA REPARACIÓN TARIFADA DE RIESGOS | 653 |
| 1.1. | La noción de reparación tarifada | 653 |
| 1.2. | Prestaciones asistenciales | 654 |
| 1.3. | Prestaciones económicas | 655 |
| 1.4. | El ingreso base de liquidación de las prestaciones | 656 |
| 1.5. | El problema de la existencia de patologías anteriores | 656 |
| 1.6. | La ARP responsable de las prestaciones | 657 |
| 2. | LA INCAPACIDAD TEMPORAL Y SUS PRESTACIONES | 658 |
| 2.1. | Noción de incapacidad temporal | 658 |
| 2.2. | Prestaciones por incapacidad temporal | 659 |
| 3. | LA INCAPACIDAD PERMANENTE PARCIAL Y SUS PRESTACIONES..... | 660 |
| 3.1. | Noción de incapacidad permanente parcial | 660 |
| 3.2. | Prestaciones por incapacidad permanente parcial | 660 |
| 4. | LA INVALIDEZ Y SUS PRESTACIONES | 663 |
| 4.1. | La noción de invalidez | 663 |
| 4.2. | Prestaciones por invalidez | 663 |
| 5. | LAS PRESTACIONES POR MUERTE | 664 |

CAPÍTULO 33

La reparación plena de perjuicios por riesgos profesionales

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | CONCEPTO GENERAL DE REPARACIÓN PLENA | 667 |
| 2. | LA REPARACIÓN PLENA EN LA LEGISLACIÓN COLDMBIANA | 668 |

| | | |
|------|---|-----|
| 3. | LA REPARACIÓN PLENA COMO DESARROLLO DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL | 669 |
| 3.1. | La noción de responsabilidad en el derecho civil | 669 |
| 3.2. | Los elementos de la responsabilidad civil | 671 |
| 3.3. | Los elementos de la responsabilidad en la reparación plena | 672 |
| 4. | LA IMPUTACIÓN DE LOS RIESGOS LABORALES AL EMPLEADOR | 672 |
| 5. | LA CULPA PATRONAL EN LA OCURRENCIA DEL RIESGO | 673 |
| 5.1. | La noción de culpa | 673 |
| 5.2. | El criterio para apreciar la culpa patronal | 673 |
| 6. | LOS PERJUICIOS Y SU REPARACIÓN | 676 |
| 6.1. | La noción de perjuicios | 676 |
| 6.2. | Los perjuicios materiales actuales (daño emergente) | 677 |
| 6.3. | Los perjuicios materiales futuros (lucro cesante) | 677 |
| 6.4. | Los perjuicios inmateriales (daño moral) | 679 |
| 7. | EL NEXO CAUSAL ENTRE EL DAÑO Y LA CULPA | 682 |
| 8. | LA REPARACIÓN PLENA Y EL RECONOCIMIENTO DE LA REPARACIÓN TARIFADA | 683 |
| 8.1. | El problema jurídico | 683 |
| 8.2. | Criterio de la jurisdicción laboral | 684 |
| 8.3. | Criterio de la jurisdicción contencioso-administrativa | 685 |
| 8.4. | Reflexión final sobre el asunto | 686 |

CAPÍTULO 34

La prevención de riesgos como elemento del sistema

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | EL ÉNFASIS DEL SISTEMA EN LA PREVENCIÓN DE RIESGOS | 687 |
| 2. | OBLIGACIONES DE LAS ARP EN MATERIA DE PREVENCIÓN | 687 |
| 3. | LOS SUJETOS DE LAS RELACIONES LABORALES Y LA PREVENCIÓN | 688 |
| 4. | LOS COMITÉS PARITARIOS DE SALUD OCUPACIONAL | 689 |
| 4.1. | El origen de los comités paritarios | 689 |
| 4.2. | Características de los comités | 689 |
| 5. | LOS PROGRAMAS DE SALUD OCUPACIONAL | 690 |
| 5.1. | El programa de salud ocupacional y sus características | 690 |
| 5.2. | El subprograma de medicina preventiva y del trabajo | 691 |
| 5.3. | El subprograma de higiene y seguridad industrial | 692 |

CAPÍTULO 35
Otros aspectos normativos
del sistema de riesgos profesionales

| | |
|---|-----|
| EL CONTROL ADMINISTRATIVO Y LOS ORGANISMOS ASESORES DEL SISTEMA DE RIESGOS PROFESIONALES..... | 693 |
| 1.1. El control administrativo de la Dirección Técnica de Riesgos Profesionales..... | 693 |
| 1.2. El Consejo Nacional de Riesgos Profesionales..... | 694 |
| 1.3. El Comité Nacional de Salud Ocupacional..... | 694 |
| 1.4. El Fondo de Riesgos Profesionales..... | 695 |
| EL RÉGIMEN SANCIONATORIO DEL SISTEMA..... | 696 |
| 2.1. Sanciones para los empleadores..... | 696 |
| 2.2. Sanciones para las ARP..... | 697 |
| 2.3. Sanciones para los trabajadores afiliados..... | 697 |
| REGULACIONES PARA EMPRESAS ESPECÍFICAS..... | 699 |
| 3.1. Regulaciones para empresas de alto riesgo..... | 699 |
| 3.2. Regulaciones para empresas de servicios temporales..... | 700 |
| OTRAS REGULACIONES..... | 701 |
| 4.1. Inembargabilidad y tratamiento tributario de los recursos..... | 701 |
| 4.2. Reglas sobre prescripción de derechos..... | 701 |

SEXTA PARTE
EL SISTEMA DE SUBSIDIO FAMILIAR

CAPÍTULO 36
El sistema de subsidio familiar
en la seguridad social colombiana

| | |
|---|-----|
| EL SUBSIDIO A LAS CARGAS FAMILIARES COMO PRESTACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL..... | 705 |
| ANTECEDENTES DEL SISTEMA COLOMBIANO DE SUBSIDIO FAMILIAR..... | 705 |
| ASPECTOS GENERALES DEL SISTEMA..... | 708 |
| 3.1. Noción legal y naturaleza jurídica..... | 708 |
| 3.2. Clasificación del subsidio familiar..... | 709 |
| 3.3. Características jurídicas del subsidio..... | 710 |
| 3.4. Funcionamiento general del sistema..... | 711 |

| | | |
|------|--|-----|
| 4. | EMPLEADORES OBLIGADOS AL PAGO DE SUBSIDIO | 712 |
| 5. | BENEFICIARIOS DEL SUBSIDIO FAMILIAR | 713 |
| 5.1. | Trabajadores beneficiarios del subsidio familiar en dinero | 713 |
| 5.2. | Trabajadores beneficiarios del subsidio familiar en especie y servicios | 714 |
| 5.3. | Pensionados beneficiarios del subsidio familiar en especie y en servicios mediante afiliación voluntaria..... | 715 |
| 5.4. | Desempleados beneficiarios de servicios y subsidios especiales en la última caja a la que estuvieron afiliados | 715 |
| 5.5. | Desempleados sin vinculación anterior a las cajas beneficiarios de subsidios especiales | 716 |
| 6. | LOS PROGRAMAS Y SERVICIOS SOCIALES DE LAS CAJAS | 717 |
| 6.1. | Regulaciones generales sobre programas y servicios sociales | 717 |
| 6.2. | Los servicios de salud de las cajas de compensación | 718 |
| 6.3. | Los programas de nutrición y mercadeo | 719 |
| 6.4. | Los programas de educación y capacitación | 720 |
| 6.5. | Los programas de vivienda y el subsidio familiar de vivienda | 722 |
| 6.6. | Los programas de crédito de fomento | 724 |
| 6.7. | Los programas de recreación social | 725 |
| 6.8. | Categorías tarifarias para los servicios sociales de las cajas | 726 |
| 7. | LAS NUEVAS ACTIVIDADES FINANCIERAS DE LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR | 726 |
| 7.1. | La autorización general a las cajas para adelantar la actividad financiera | 726 |
| 7.2. | Prohibiciones a las secciones especializadas de ahorro y crédito | 728 |
| 7.3. | Controles a la actividad financiera de las cajas de compensación | 728 |
| 8. | APORTES AL SISTEMA DE SUBSIDIO FAMILIAR | 729 |
| 8.1. | El debate macroeconómico sobre los aportes parafiscales | 729 |
| 8.2. | Aportes parafiscales de los empleadores | 731 |
| 8.3. | Régimen especial de exoneración de aportes parafiscales en la Ley 789 de 2002 | 733 |
| 8.4. | Aportes individuales de pensionados, trabajadores independientes y desempleados | 735 |
| 8.5. | Aporte de empleadores por trabajadores adicionales | 736 |
| 8.6. | Nuevos controles a la evasión de aportes | 736 |
| 9. | RÉGIMEN LEGAL DE LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR | 737 |
| 9.1. | Aspectos generales del régimen legal de las cajas | 737 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 9.2. | Normatividad sobre constitución de cajas de compensación | 739 |
| 9.3. | Funciones de las cajas de compensación | 739 |
| 9.4. | Normatividad sobre afiliaciones y desafiliaciones | 740 |
| 9.5. | Régimen ético de las cajas de compensación | 743 |
| 9.6. | Órganos de dirección de las cajas y revisoría fiscal | 746 |
| 9.7. | Presupuestos de las cajas de compensación | 747 |
| 9.8. | Régimen de autorización general a las cajas | 748 |
| 9.9. | El Fondo para el fomento del empleo y protección al desempleado | 749 |
| 9.10. | Disolución y liquidación de cajas | 750 |
| 9.11. | La caja de compensación del sector primario | 751 |
| 10. | LA SUPERINTENDENCIA DE SUBSIDIO FAMILIAR | 751 |
| 10.1. | Contexto general de la Ley 25 de 1981 y debate constitucional | 751 |
| 10.2. | La reestructuración de la Superintendencia en el Decreto 2150 de 1992 | 753 |
| 10.3. | Funciones y facultades en la Ley 789 de 2002 | 754 |
| | BIBLIOGRAFÍA | 755 |